Л. 14.Экономическая безопасность региона в системе государственной безопасности

1. Экономическая безопасность региона в системе национальной безопасности

Деятельность по обеспечению безопасности личности, общества и государства возникает как социальный феномен в ходе разрешения противоречия между объективной опасностью (угрозой) и потребностью предотвратить ее, локализовать, устранить последствия опасности.

Базовым элементом развития любой группы людей – семьи, трудового коллектива, жителей региона, нации (граждан государства), человечества в целом – является обеспечение их безопасности, т. е. защищенности от внешних и внутренних опасностей (угроз) их благосостоянию. Эти опасности (угрозы) могут быть связаны с различными сферами жизнедеятельности людей – политической, экономической, социально-культурной.

Существуют две основные типологии видов безопасности – по субъектам (социальным группам) и по объектам (сферам жизнедеятельности этих социальных групп).

В соответствии с пространственно-географическими масштабами субъектов безопасности укрупненно можно выделить следующие ее виды. 1. Международная глобальная безопасность представляет собой комплекс международных условий сосуществования (договоренностей и институциональных структур), при котором каждому государству (как члену мирового сообщества) обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития без внешнего давления и вмешательства в обстановке взаимопонимания и сотрудничества.

2. Международная региональная безопасность. Она в первую очередь затрагивает государства, расположенные в каком-то регионе мира (например, в Европе или на Евразийском континенте).

3. Национальная безопасность. Объектом национальной безопасности является конкретное государство как единая социальная система, характеризующаяся своими национальными ценностями и национальными интересами.

4. Национальная региональная безопасность (чаще говорят просто о региональной безопасности). Ее объектом является отдельный регион (в России – субъект федерации или федеральный округ), который развивается как часть общенациональной социально-экономической системы, но в то же время обладает определенными социально-экономическими особенностями и определенной самостоятельностью в принятии решений по использованию местных ресурсов и в решении местных проблем. Если три предыдущих уровня безопасности являлись макроэкономическими, то этот, четвертый – уровень акторов мезоэкономики. Степень самостоятельности субъектов региональной безопасности различна в разных странах мира. Есть страны (например Швейцария), где региональные власти обладают очень широкими полномочиями в принятии решений по различным проблемам, связанным с обеспечением безопасности граждан.

. Под экономической безопасностью в самом общем виде понимается состояние защищенности жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, наличие условий для эффективного социально-экономического развития.

Проблемы обеспечения безопасности рассматриваются как вопросы национальной безопасности (безопасности национального государства), причем важнейшим ее элементом является национальная экономическая безопасность. С точки зрения того, безопасность какой именно сферы экономики специально анализируется, можно построить следующую типологию объектов экономической безопасности: 1) безопасность в обеспечении ресурсами: – трудовыми (демографическая безопасность, миграционная безопасность); – природно-сырьевыми (прежде всего энергетическая безопасность); – капитальными (технологическая безопасность, финансовая безопасность, безопасность транспорта); 2) безопасность в обеспечении потребительскими благами: – товарами (продуктовая безопасность, жилищная безопасность, безопасность в обеспечении лекарствами и другими жизненно важными потребительскими товарами); – социальными услугами (криминологическая безопасность, безопасность в обеспечении услугами образования и здравоохранения);

3) безопасность в обеспечении инфраструктурными условиями: – безопасность рынка труда (защита от бедности и безработицы); – экологическая безопасность. По аналогии с понятиями, характеризующими национальную безопасность, строятся и системы понятий, характеризующих другие уровни обеспечения безопасности (например, региональный уровень).

Региональная экономическая безопасность (экономическая безопасность регионов страны) является важным элементом национальной экономической безопасности.

2 . Сущность региональной экономической безопасности.

Региональные особенности предопределяют всю совокупность угроз и опасностей, которые влияют не только на безопасность данного региона, но и страны в целом. Эти аспекты должны определять сущность региональной политики по обеспечению безопасности. Таким образом, сущность экономической безопасности реализуется в системе ее критериев и показателей. Экономическую безопасность региона определяют как такое состояние ее экономики, при котором

– в регионе имеется постоянная возможность поддерживать приемлемые значения критериальных показателей (индикаторов экономической безопасности),

– экономическая система способна безболезненно реагировать на возникающие внутренние и внешние угрозы без кризисных явлений и процессов,

– созданы условия устойчивого социально-экономического развития и воспроизводства экономики региона.

Главными объектами региональной экономической безопасности являются территории и население федеральных округов и отдельных субъектов федерации (областей, краев, республик). В некоторых случаях в качестве объектов могут рассматриваться даже территории местного уровня (например крупные города). Главными субъектами региональной экономической безопасности являются две стороны властной вертикали: «центр – регионы».

Для организации обеспечения региональной экономической безопасности необходимо в первую очередь установить круг опасностей (угроз) для безопасности. Эти угрозы необходимо рассматривать перспективно – применительно не только к современному (2020-е гг.) этапу развития российского государства, но и к ближайшему будущему (т. е. надо выявлять и такие угрозы, которые сегодня не актуальны, но могут возникнуть на последующих этапах развития). Угрозы безопасности (опасности, угрожающие безопасности) можно определить как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Угрозы возникают в результате целенаправленных или неосознанных действий людей, органов власти и управления, других звеньев экономики, а также природных процессов. Источники угроз могут образовываться в ходе неблагоприятного развития экономических, социальных, политических и других процессов во внешней или внутренней среде, рассматриваемой систем или хозяйствующего субъекта. Следует подчеркнуть, что любая опасность (угроза) национальной экономике – это «вызов», который может стать источником или упадка, или, наоборот, быстрого роста, если на «вызов» нация находит эффективный ответ.

Угрозы экономической безопасности регионов можно разделить на две группы:

– угрозы, связанные с проблемами общенационального экономического развития (т. е. угрозы национальной экономической безопасности в целом);

– угрозы, связанные с проблемами самостоятельного регионального экономического развития.

Основными факторами, влияющими на состояние экономической безопасности регионов России, являются: 1. Научно-технический уровень производственного потенциала, моральный и физический износ машин и оборудования.

2. Уровень инновационной и инвестиционной активности.

3. Состояние бюджетно-налоговой и денежно-кредитной сфер.

4. Конкурентоспособность товаров и услуг.

5. Качество жизни, уровень безработицы, социального обеспечения населения.

6. Уровень правопорядка, степень распространения теневой экономической деятельности.

7. Степень криминализации экономики.

Индикаторы экономической безопасности страны и регионов не могут быть одинаковыми.

Показатели, или индикаторы, по которым определяются пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности. Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а улучшение одних показателей достигалось не за счет ухудшения других. Оценка ситуации в регионах осуществляется с помощью двух групп индикаторов. Первую группу составляют индикаторы «потенциала роста» – характеризуют внутренний потенциал региона, предпосылки и возможности преодоления состояния депрессии или отсталости за счет внутренних сил и средств, наличие эффективных импульсов и точек роста, способствующих выявлению обоснованности региона претендовать на федеральную помощь. Вторую группу составляют констатирующие индикаторы. На их основе осуществляется диагностика состояния региона, анализируется глубина процессов деградации структуры хозяйства и инертность их динамики.

Разработка системы критериев экономической безопасности регионов должна базироваться на использовании следующих общеметодологических признаков: во-первых, комплектности, необходимости анализа и учета всех сторон объекта изучения; во-вторых, системности, учета ряда взаимосвязей и взаимозависимостей; в-третьих, вариантности (альтернативности), выявления и обоснования нескольких вариантов выхода из кризисной ситуации; в-четвертых, приемлемого риска, т. е. выявления и реализации доступных мер по недопущению возникновения пороговых ситуаций. Одним из ключевых индикаторов, обобщающих работу всех сфер экономики региона, является размер ВРП на душу населения. Это очень важный показатель, так как он отражает материальные возможности населения региона. Безопасность производственной сферы во многом зависит от того, насколько обновляются и рационально используются основные фонды экономики, другим индикатором, характеризующим процессы обновления основного капитала, является соотношение коэффициента обновления и выбытия основных фондов. Важный фактор производственной безопасности – привлечение иностранных инвестиций. Иностранные инвестиции могут служить катализатором подъема многих отраслей экономики региона, а значит, служить укреплению экономики региона и его экономической безопасности. Следующий индикатор безопасности производственной сферы – это соотношение внутренних затрат на научные исследования и разработки.

Для оценки экономической безопасности региона в финансовой сфере используется показатель, отражающий удельный вес региональных кредитных организаций в общем числе кредитных организаций региона. При сокращении числа региональных банков регион в лице хозяйствующих субъектов и социальных институтов теряет свои финансовые потоки, попадая в зависимость от иногородних структур. Для оценки безопасности региона в социальной сфере применяется целый ряд индикаторов. Первый – доступность жилья – отношение его рыночной цены к среднегодовому доходу семьи. Показатель занятости тесно связан не только с показателем безработицы, но и с состоянием развития экономики региона. Показателями, тесно связанными с экономикой региона, являются темп роста потребительских расходов и темп роста реальных доходов населения региона.

Ущерб от всех угроз экономической безопасности состоит из двух основных составляющих: ущерб, наносимый непосредственно угрозой, ее актуальной формой, и ущерб, связанный с созданием и функционированием защитных механизмов для противодействия угрозе. Аналогично следует рассматривать ущерб от преступности как от одной из угроз безопасности.

Государственная региональная политика направлена прежде всего на выравнивание уровней социально-экономического развития регионов – на «подтягивание» отстающих (депрессивных) регионов к уровню более развитых. Возрастает роль государства как организатора и координатора подобной деятельности. Алгоритм действий в рамках государственной стратегии, нацеленной на преодоление территориальных диспропорций развития регионов, состоит из следующих последовательных элементов:

– определение задач государственного регулирования;

– организация информационного обеспечения государственного регулирования;

– выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социально-экономического развития.

– разграничение полномочий осуществления приграничного и межрегионального сотрудничества, строительства, архитектуры, градостроительства, государственной национальной политики;

– предоставление государством финансовой поддержки регионов, субсидий бюджетам субъектов;

– согласование государственных целевых программ и ведомственных целевых программ в части, касающейся комплексного территориального развития;

– осуществление прав государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) государственных целевых программ, связанных с экономическим развитием субъектов государства и муниципальных образований;

– разработка и согласование методик выделения средств государственной поддержки субъектам РК и муниципальным образованиям, внесение их в Правительство РК на утверждение;

– оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере градостроительства, строительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.

Все общенациональные угрозы безопасности можно разделить на внутренние и внешние. Наиболее актуальным внутренним угрозам экономической безопасности России можно отнести, в частности, низкую способность к саморазвитию, слабость инновационного начала, невнимание к развитию человеческого капитала, неэффективность системы государственного регулирования экономики. Необходимо преодолевать противоречия и социальные конфликты для нахождения наиболее эффективных путей развития общества. Внешние угрозы экономической безопасности России связывают в первую очередь с противодействием ряда других государств, являющихся геополитическими и геоэкономическими конкурентами России. В то же время многие внешние угрозы имеют «безличный» характер и не связаны с враждебными действиями противников.

В соответствии со структурой формирования угроз все внутренние угрозы экономической безопасности России и регионам можно разделить на четыре крупных блока: 1. Угрозы производственного и технологического характера. 2. Финансовые угрозы. 3. Организационно-правовые угрозы. 4. Социальные угрозы.